

ที่ พร ๐๐๓๗.๔/ว ๒๐๔๓



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบุรีณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ปัญหาการร้องเรียนจากการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการตามระเบียบ  
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๒๒  
ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ด้วยได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทน  
ราษฎรจังหวัดนครราชสีมา ร้องขอให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ สืบสวนดำเนินคดี กรณีองค์การบริหาร -  
ส่วนจังหวัดนครราชสีมา กำหนดราคาขายเอกสารตามวงเงินก่อสร้างไว้ชัดเจนแน่นอน โดยจัดทำเป็น  
ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารราชการ ลงวันที่ ๑๘  
สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง  
กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๔๖  
วรรคสาม ซึ่งมีเนื้อความเหมือนกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหาร -  
ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กรณีที่มีการขายแบบเอกสารประกวด  
ราคา หรือเอกสารสอบราคา หรือเอกสารตกลงราคา ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการ  
จะต้องเสียไปนั้น หมายถึง “การจัดทำเอกสารประกวดราคาแต่ละครั้งจะมีค่าใช้จ่ายไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้น  
ในการจัดทำเอกสารประกวดราคาแต่ละครั้งจะต้องกำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการ  
จะต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่แน่นอน”

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ  
หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กรณีที่มีการขายเอกสาร  
ประกวดราคา ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อให้  
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะขายเอกสารประกวดราคา กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่าย  
แต่ครั้งที่ทางราชการจะต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่แน่นอนโดยมิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะให้องค์การ  
ปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหากำไรจากการขายแบบ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์การปกครองส่วน  
ท้องถิ่นเป็นไปอย่างเปิดกว้าง และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การ  
บริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำศิริธัมโม)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

โทร/โทรสาร ๐๕๔-๕๓๔๕๐๔-๕ ต่อ ๑๓, ๑๕

C:\งานกฎหมาย\กฎหมาย\งานการ.doc

Handwritten signature/initials



ดำเนินการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 1781
วันที่ 12 พ.ค. 2554
เวลา 15. — น.

ที่ มท ๐๔๐๔.๒/ว ๑๖๒๒

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอภัยวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ปัญหาการร้องเรียนจากการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการตามระเบียบ  
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๓๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมสอบสวนคดีพิเศษ ที่ ยธ ๐๔๐๐/๘๐๕ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษแจ้งว่า นายอนุวัฒน์ วิเศษจินดาวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา ร้องขอให้สืบสวนดำเนินคดี กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา กำหนดราคาขายเอกสารตามวงเงินก่อสร้างไว้ชัดเจนแน่นอน โดยจัดทำเป็นประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารราชการ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งผู้เสียหายเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๔๖ วรรคสาม ซึ่งมีเนื้อความเหมือนกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กรณีที่มีการขายแบบเอกสารประกวดราคา หรือเอกสารสอบราคา หรือเอกสารตกลงราคา ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น หมายถึง “การจัดทำเอกสารประกวดราคา แต่ครั้งจะมีค่าใช้จ่ายไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้น ในการจัดทำเอกสารประกวดราคาแต่ครั้งจะต้องกำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่แน่นอน” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง ที่กำหนดให้ กรณีที่มีการขายเอกสารประกวดราคา ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะขายเอกสารประกวดราคา กำหนดราคา

/ พอสสมควร ...



กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง  
วันที่ 30 ส.ค. 2554  
เลขที่ 575

ที่ ขช ๐๘๐๐/ ๒๕๕๔

กรมสอบสวนคดีพิเศษ  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ  
เลขที่ 922 แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่  
วันที่ 30 ส.ค. 2554 กรุงเทพมหานคร  
เลขที่ 19653  
วันที่ 30 ส.ค. 2554

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ปัญหาการร้องเรียนจากการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการ

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารทางราชการ  
จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้รับเรื่องร้องเรียนจาก นายอนุวัฒน์ วิถีพิทักษ์ธรรม  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา ขอให้สืบสวนสอบสวนดำเนินคดีในกรณีท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วน  
จังหวัดนครราชสีมา มีการกำหนดราคาขายเอกสารในการสอบราคาในโครงการก่อสร้างคูน้ำในโครงการงบประมาณ  
งบประมาณที่เหลือจ่ายจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๓๑ โครงการ และโครงการงบประมาณเบรคหักบัญชีท้องถิ่น  
ตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๔๗ โครงการ

จากการสืบสวนข้อเท็จจริงพบว่า ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง กำหนดราคาขายเอกสารราชการ ซึ่งดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วย  
การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง มีการดำเนินการดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๙ วรรคสอง กำหนดว่า "ในกรณีที่มีการขาย ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปในการจัดทำสำเนาเอกสารประกวดราคานั้น" องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาจึงสามารถใช้ดุลยพินิจในการกำหนดราคาได้

๒. องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาได้ดำเนินการสอบถามข้อมูลและศึกษามูลจากหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดนครราชสีมาว่าในแต่ละหน่วยได้มีการกำหนดราคาขายเอกสารประกวดราคาไว้ที่ราคาเท่าใดบ้าง ซึ่งจะพบว่าถึงแม้จะมีการกำหนดวงเงินในการสอบราคาเท่ากัน แต่ปรากฏว่าในการขายเอกสารประกวดราคาจะกำหนดราคาที่ไม่เท่ากัน จากนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาได้นำข้อมูลดังกล่าวมากำหนดราคาขายแบบเอกสารประกวดราคามาคำนวณเพื่อกำหนดราคาที่เหมาะสมโดยมีการกำหนดราคาขายแบบเอกสารตามราคาวงเงินก่อสร้างไว้ชัดเจนแน่นอนและจัดทำเป็นประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา เรื่อง การกำหนดราคาขายเอกสารราชการ ฉบับประกาศลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓

๓. จากความเห็นของผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ

/พัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

พอสมควรกับค่าใช้จ่ายแต่ละครั้งที่ทางราชการจะต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่แน่นอน  
โดยมิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหากำไรจากการขายแบบ ทั้งนี้  
เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเปิดกว้าง และเปิดโอกาสให้มี  
การแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พรังพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ตั๋ว ๑๕๒๘

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒

พัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๔๖ วรรคสาม มีเนื้อความที่เหมือนกันกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ  
หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๔ วรรคสอง แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย  
การพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ บังคับใช้กับหน่วยราชการส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในเรื่อง  
ดังกล่าวมีเจตนารมณ์ในกรณีที่มีการขายแบบเอกสารประกวดราคา หรือเอกสารสอบราคา หรือเอกสารตกลง  
ราคา ตามแต่กรณี ให้กำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการจะต้องเสียไปนั้น หมายความว่าถึง  
"การจัดทำเอกสารประกวดราคาในแต่ละครั้งจะมีค่าใช้จ่ายไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้นในการจัดทำเอกสารประกวด  
ราคาแต่ละครั้ง จะต้องกำหนดราคาพอสมควรกับค่าใช้จ่ายที่ทางราชการต้องเสียไป ไม่ใช่กำหนดในอัตราที่  
แน่นอน" จึงมีข้อสังเกตว่าการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมาอาจจะไม่ชอบด้วย  
เจตนารมณ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๔๖ วรรคสาม

เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสาร  
ในฐานะที่ท่านเป็นผู้รักษาการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วน  
ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ จึงแจ้งข้อเท็จจริงที่พบจากการสืบสวนให้ท่านทราบ ซึ่งอาจจะนำไปใช้ประโยชน์ในการ  
กำหนดแนวทางในการใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคาขายเอกสารตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ  
ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ ข้อ ๓๔ วรรคสอง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นควร

ขอแสดงความนับถือ

๒๖

( นายธาวิต เพ็งศิษฐ์ )

อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ

สำนักคดีอาญาพิเศษ

โทรศัพท์ ๐๘๑-๘๕๐๑๘๘๘ (ร.ค.อ.ชยรพ)

โทรศัพท์ ๐๒-๑๔๖๒๔๒๕